

**สรุปมาตรการทางภาษีสำหรับรัฐบาลเพื่อพิจารณา**  
**(SUMMARY OF TAX MEASURES FOR THE GOVERNMENT TO CONSIDER)**

**กลุ่มมาตรการทางภาษี**

**กลุ่มที่ 1** มาตรการภาษีที่มีความสำคัญอย่างมาก (**Highly Important**) เป็นมาตรการภาษีที่จะมีผลบังคับใช้ทันทีโดยไม่เป็นการกระทบต่อการจัดเก็บภาษี ในความเป็นจริงแล้วมาตรการทางภาษีเหล่านี้จะกระตุ้นกิจกรรมทางเศรษฐกิจซึ่งจะไม่เกิดขึ้นได้หากปราศจากมาตรการทางภาษีดังกล่าว นอกจากนี้ ยังช่วยให้บริษัทหรือบุคคลมีเงินทุนที่เพียงพอสำหรับการลงทุน ช่วยปรับโครงสร้างการบริหารงานที่ไม่มีประสิทธิภาพ อีกทั้ง ยังช่วยให้มีเงินมากขึ้นสำหรับการจ้างงานหรือคงการจ้างแรงงาน โดยที่มาตรการเหล่านี้จะไม่ทำให้รายได้การจัดเก็บภาษีลดลง

**กลุ่มที่ 2** มาตรการภาษีที่มีความสำคัญ (**Equally Important**) เป็นมาตรการภาษีที่มีความสำคัญหากแต่ต้องใช้เวลาในการดำเนินการ มาตรการเหล่านี้มีจุดมุ่งหมายเพื่อทำให้เกิดความมั่นใจในหรือเพื่อรักษาความสามารถในการแข่งขันของประเทศไทย (Thailand's Competitiveness) ในภูมิภาค และเพื่อเพิ่มเงินทุนให้ผู้ประกอบการธุรกิจต่างๆ และบุคคลทั่วไป

**กลุ่มที่ 3** มาตรการภาษีที่มีความสำคัญเป็นการเฉพาะ (**Specially Important**) เป็นมาตรการภาษีที่มุ่งลดการจัดเก็บภาษีเพื่อช่วยเหลือภาคธุรกิจบางประเภท และเพื่อกระตุ้นให้เกิดการใช้จ่ายหรือการทำธุรกรรมมากขึ้น

**กลุ่มที่ 1 มาตรการภาษีที่มีความสำคัญอย่างมาก (Highly Important)**

**การลดหย่อนภาษีเงินได้สำหรับกำไรจากการขายสินทรัพย์ที่เป็นทุน (ภาษีผลได้จากทุน)**  
**(Reduce Capital Gains Tax)**

วิธีการหนึ่งที่สามารถกระตุ้นการเติบโตของเศรษฐกิจ คือ การเพิ่มจำนวนของการทำธุรกรรมในตลาดทุน โดยเฉพาะอย่างยิ่งการควบรวมและการได้มาซึ่งกิจการ (Mergers and Acquisitions) ทั้งนี้ เนื่องจากบริษัทไทยและบริษัทต่างชาติในประเทศไทยต่างต้องเผชิญกับภาวะขาดแคลนเงินลงทุนในการขยายกิจการและธุรกิจ หรือเพื่อบรรเทาผลกระทบของภาวะวิกฤติทางการเงินโลกที่ส่งผลกระทบต่อธุรกิจของตน บริษัทเหล่านี้ต่างมีความสนใจในการเข้าร่วมลงทุนกับพันธมิตรทางธุรกิจอื่น แต่ภาวะวิกฤติทางการเงินโลกในปัจจุบันกลับส่งผลกระทบต่อมูลค่าของกิจการและราคาหุ้นลดลงอย่างมาก ทำให้บริษัทต่างๆ เหล่านี้ไม่สามารถหาผู้ร่วมลงทุนใหม่หรือทำการควบรวมกิจการได้ การลดหย่อนภาษีเงินได้สำหรับกำไรจากการขายสินทรัพย์ที่เป็นทุน (ภาษีผลได้จากทุน) จะกระตุ้นให้เกิดการทำธุรกรรมซื้อขายเพิ่มมากขึ้นเนื่องจากจำนวนเงินสดที่เพิ่มมากขึ้น เนื่องจากการลดหย่อนภาษีโดยการลดอัตราภาษีจะไปชดเชยกับมูลค่าของกิจการและราคาหุ้นที่ลดลง และเงินสดที่เหลือยังสามารถนำกลับมาลงทุนใหม่

ได้ และที่สำคัญยิ่งไปกว่านั้น คือ การลดอัตราภาษีเงินได้สำหรับกำไรจากการขายสินทรัพย์ที่เป็นทุน (ภาษีผลได้จากทุน) ดังกล่าวจะไม่ทำให้รายได้การจัดเก็บภาษีลดลง ยิ่งไปกว่านั้น รายได้จากการจัดเก็บภาษีที่แท้จริงควรจะเพิ่มมากขึ้นสืบเนื่องจะมีการทำธุรกรรมเพิ่มมากขึ้น

ภาษีเงินได้สำหรับกำไรจากการขายสินทรัพย์ที่เป็นทุน (ภาษีผลได้จากทุน) ที่เกิดจากการขายหุ้นในการทำธุรกรรมภาคเอกชน (นอกตลาดหลักทรัพย์) รวมถึงการโอนกิจการบางส่วนหรือการโอนความเป็นเจ้าของและการขายสินทรัพย์จึงควรลดลง เนื่องด้วยในปัจจุบัน เงินได้จากการขายสินทรัพย์ที่เป็นทุนหรือจากการขายหุ้นจะถูกนำมารวมคำนวณภาษีเงินได้นิติบุคคลในอัตราร้อยละ 30 และภาษีเงินได้บุคคลธรรมดาในอัตราที่สูงถึงร้อยละ 37 อัตราภาษีที่สูงดังกล่าวเช่นนี้จะลดแรงจูงใจและไม่กระตุ้นให้เกิดการควบรวมกิจการ การซื้อขายหรือการได้มาซึ่งกิจการ รวมทั้ง การซื้อสินทรัพย์ใหม่ๆ เพื่อทดแทนสินทรัพย์ที่มีอยู่เดิม ในขณะที่มูลค่าของสินทรัพย์นั้นกลับลดลงไปเรื่อยๆ

JFCCT Tax Committee จึงขอเสนอให้มีการลดอัตราภาษีเงินได้นิติบุคคลและอัตราภาษีเงินได้บุคคลธรรมดาที่จัดเก็บจากกำไรจากการขายสินทรัพย์ที่เป็นทุน (ภาษีผลได้จากทุน) ลงชั่วคราวเหลือร้อยละ 10 สำหรับปี 2552 และปี 2553

### **การยกเว้นภาษีสำหรับการปรับโครงสร้างหนี้ (Exemption for Debt Restructuring)**

ถึงแม้ว่าคณะรัฐมนตรีได้อนุมัติการยกเว้นภาษีเพื่อสนับสนุนการปรับโครงสร้างหนี้แล้ว แต่การยกเว้นภาษีดังกล่าวมีผลเฉพาะสำหรับบริษัทที่อยู่ภายใต้กระบวนการล้มละลายและการฟื้นฟูกิจการของศาลล้มละลายเท่านั้น อย่างไรก็ตาม JFCCT Tax Committee มีความเห็นว่า การยกเว้นภาษีในการปรับโครงสร้างหนี้ดังกล่าวควรขยายให้ครอบคลุมถึงหนี้เงินกู้จากสถาบันทางการเงินของบริษัทลูกหนี้ต่างๆ ที่ยังไม่มีความจำเป็นต้องเข้าสู่กระบวนการล้มละลายด้วย ทั้งนี้ สถาบันทางการเงินโดยเฉพาะอย่างยิ่งธนาคารต่างชาติมีความเต็มใจที่จะยื่นมือเข้ามาช่วยเหลือบริษัทลูกหนี้ที่มีหนี้สินมาก และ/หรือที่ไม่สามารถชำระหนี้ที่มีอยู่ให้ครบและตรงตามกำหนดเวลาได้ เพื่อที่จะทำการปรับโครงสร้างหนี้ในปัจจุบันหรือเพื่อลดภาระหนี้สินที่มีอยู่ลงถึงร้อยละ 50 สำหรับลูกหนี้บางราย อย่างไรก็ตาม การลดหนี้บางส่วนให้กับลูกหนี้ถือเป็นการยกหนี้ให้ ซึ่งหนี้ที่ยกให้ดังกล่าวจะถือเป็นเงินได้ที่ต้องเสียภาษีของลูกหนี้และส่งผลให้ลูกหนี้ต้องเสียภาษีเงินได้นิติบุคคลในอัตราร้อยละ 30 การยกเว้นภาษีตามมาตรการภาษีดังกล่าว จะทำให้บริษัทลูกหนี้ต่างๆ สามารถปรับโครงสร้างหนี้ได้คล่องตัวมากขึ้นและยังสามารถเปลี่ยนแปลงเงื่อนไขและกำหนดเวลาในการชำระหนี้ที่มีอยู่ให้ดีขึ้นอีกด้วย ทั้งนี้ ผลจากมาตรการยกเว้นภาษีสำหรับการปรับโครงสร้างหนี้ดังกล่าวจะส่งผลให้บริษัทลูกหนี้เหลือเงินทุนที่มีความจำเป็นต่อการดำเนินกิจการและสามารถหลีกเลี่ยงการเข้าสู่กระบวนการล้มละลายหรือการฟื้นฟูกิจการที่มีค่าใช้จ่ายที่สูงและส่งผลกระทบต่อระบบเศรษฐกิจเป็นอย่างยิ่ง

นับจากวันที่ 11 พฤษภาคม 2552 JFCCT Tax Committee ทราบว่า ได้มีการออกพระราชกฤษฎีกาซึ่งออกตามความในประมวลรัษฎากรว่าด้วยการยกเว้นรัษฎากร (ฉบับที่ 483) พ.ศ. 2552 ลงวันที่ 17 พฤษภาคม 2552 เพื่อยกเว้นภาษีเงินได้สำหรับเงินได้ที่ที่ได้รับจากการปลดหนี้อันเนื่องมาจากการปรับปรุงโครงสร้างหนี้ให้กับบริษัทซึ่งไม่ได้เข้าสู่กระบวนการล้มละลาย ภายใต้พระราชกฤษฎีกาดังกล่าว การยกเว้นภาษีจะมีผลเฉพาะในช่วงระยะเวลาเพียง 1 ปีเท่านั้น อีกทั้งยังไม่ครอบคลุมถึงการปรับโครงสร้างหนี้กับเจ้าหนี้สถาบันการเงินในต่างประเทศ ในกรณีที่ลูกหนี้ไม่ได้กู้เงินจากสถาบันการเงินในประเทศไทย JFCCT Tax Committee จึงขอเสนอให้รัฐบาลพิจารณาขยายระยะเวลาการบังคับใช้พระราชกฤษฎีกาดังกล่าวออกไปจนถึง 31 ธันวาคม 2553 เนื่องด้วยการเจรจาตกลงในการปรับโครงสร้างหนี้ อาจใช้ระยะเวลายาวนานกว่าระยะเวลาที่เหลืออีก 7 เดือน และขอเสนอให้รัฐบาลขยายขอบเขตของเจ้าหนี้สถาบันการเงินให้รวมถึงเจ้าหนี้สถาบันการเงินในต่างประเทศด้วย เพราะมีบริษัทจำนวนมากไม่น้อยที่กู้เงินจากต่างประเทศโดยที่ไม่ได้กู้เงินจากสถาบันการเงินในประเทศไทยเลย

### **การขยายระยะเวลาการนำผลขาดทุนสะสมทางภาษีมาใช้ (Extension for Loss Carried Forward Utilization)**

JFCCT Tax Committee พบและคาดว่าจะมีบริษัทจำนวนมากมีผลประกอบการขาดทุนอย่างมากในปี 2551 ปี 2552 และปี 2553 อนึ่ง ภาษีเงินได้นิติบุคคลถือเป็นปัจจัยที่สำคัญต่อการตัดสินใจลงทุน เห็นได้จากการที่การลงทุนจำนวนมากไม่อาจเกิดขึ้นได้เพียงเพราะเหตุการณ์ปราศจากสิทธิประโยชน์ทางภาษี ผลขาดทุนสะสมทางภาษีที่ไม่ได้นำมาใช้และหมดอายุแล้วจึงไม่ได้ก่อให้เกิดประโยชน์ในทางภาษีใดๆ สำหรับการลงทุนใหม่เลย การขยายระยะเวลาของการนำผลขาดทุนสะสมทางภาษีมาใช้จะสร้างแรงผลักดันทางเศรษฐกิจอย่างมีนัยสำคัญให้กับบริษัทต่างๆ ที่ประสบภาวะขาดทุนและมีผลขาดทุนสะสมหรือมีประมาณการผลขาดทุนสะสมจำนวนมากให้ยังคงลงทุนในประเทศไทยต่อไป นอกจากนี้ มาตรการทางภาษีดังกล่าวยังสร้างความสนใจให้กับพันธมิตรทางธุรกิจหรือผู้ร่วมลงทุนรายใหม่ที่จะพิจารณาซื้อกิจการหรือลงทุนเพิ่มในบริษัทที่มีผลขาดทุนทางภาษีเพราะทราบว่ามีผลขาดทุนทางภาษีจำนวนมากจะไม่สูญเสียไปโดยเปล่าประโยชน์

JFCCT Tax Committee ขอเสนอให้มีการขยายระยะเวลาการใช้ผลขาดทุนสะสมทางภาษีเฉพาะที่เกิดขึ้นในระหว่างปี 2551 ถึงปี 2553 จากระยะเวลา 5 ปี เป็น 10 ปี โดยที่การขยายระยะเวลาดังกล่าวจะไม่นำไปใช้กับผลขาดทุนที่เกิดขึ้นในปี 2554 เป็นต้นไป เพราะจะกลับมาใช้ระยะเวลา 5 ปีตามปกติ ภายใต้มาตรการดังกล่าว ภายใต้อัตราการดังกล่าว ภายหลังจากที่นำผลขาดทุนที่เกิดขึ้นในระหว่างปี 2551 ถึงปี 2553 มาใช้ทั้งหมดแล้ว หากบริษัทมีกำไรเกิดขึ้นก่อนปีที่ 10 บริษัทจะต้องนำกำไรที่เกิดขึ้นดังกล่าวมาเสียภาษีเงินได้ตามปกติ ทั้งนี้ มาตรการทางภาษีดังกล่าวจะไม่มีผลกระทบต่อรายได้จากการจัดเก็บภาษีในช่วงระยะเวลา 5 ปีแรกแต่อย่างใด

การขยายระยะเวลาชั่วคราวในการนำขาดทุนสะสมทางภาษีมาใช้ดังกล่าว สามารถช่วยเหลือบริษัทที่ประสบกับปัญหาทางการเงินจากภาวะวิกฤติทางการเงินโลก และสามารถสร้างแรงผลักดันให้บริษัทเหล่านั้นยังคงลงทุนในประเทศไทยต่อไป ในขณะที่เดียวกัน มาตรการภาษีดังกล่าวจะไม่มีผลกระทบต่อรายได้จากการจัดเก็บภาษีของรัฐบาลอย่างน้อยในช่วงระยะเวลา 5 ปีแรก ยิ่งไปกว่านั้น ยังสามารถช่วยให้ประเทศไทยสามารถแข่งขันใน

เรื่องการลงทุนจากต่างชาติ (Foreign Investment) กับประเทศเพื่อนบ้านได้ โดยเฉพาะประเทศมาเลเซีย ประเทศสิงคโปร์ เขตปกครองพิเศษฮ่องกง และประเทศอินเดีย หนึ่งในปัจจุบัน ประเทศมาเลเซีย ประเทศสิงคโปร์ และเขตปกครองพิเศษฮ่องกงต่างไม่ได้จำกัดระยะเวลาสำหรับการใช้ผลขาดทุนสะสมทางภาษี ในขณะที่ประเทศอินเดียอนุญาตให้ใช้ประโยชน์จากผลขาดทุนสะสมทางภาษีได้ถึง 8 ปี

## **กลุ่มที่ 2 มาตรการภาษีที่มีความสำคัญ (Equally Important)**

### **การลดอัตราภาษีเงินได้นิติบุคคล (Reduction of Corporate Tax Rates)**

JFCCT Tax Committee ตระหนักเป็นอย่างดีว่า การลดอัตราภาษีเงินได้นิติบุคคลอาจมีแนวโน้มที่จะทำให้รายได้จากการจัดเก็บภาษีน้อยลง ซึ่งอาจส่งผลกระทบต่อความสามารถของรัฐบาลในการกระตุ้นการเติบโตทางเศรษฐกิจและการแก้ไขปัญหาเศรษฐกิจ อย่างไรก็ตาม ประเทศไทยมีความจำเป็นอย่างยิ่งที่จะต้องสามารถแข่งขันกับประเทศต่างๆ ในภูมิภาคเดียวกันได้ โดยเฉพาะอย่างยิ่งประเทศอินโดนีเซียและประเทศเวียดนาม ซึ่งทั้ง 2 ประเทศได้ลดอัตราภาษีเงินได้นิติบุคคลลงในปี 2552 และปี 2553 (โดยประเทศอินโดนีเซียจัดเก็บภาษีเงินได้นิติบุคคลในอัตราร้อยละ 28 ในปี 2552 และลดอัตราภาษีลงเหลือร้อยละ 25 ในปี 2553 ในขณะที่ประเทศเวียดนามลดอัตราภาษีลงและจัดเก็บภาษีเงินได้นิติบุคคลที่อัตราร้อยละ 25 ในปี 2552) ส่วนประเทศมาเลเซียได้จัดเก็บภาษีเงินได้นิติบุคคลที่อัตราร้อยละ 26 ดังกล่าว การลดอัตราภาษีของประเทศดังกล่าวในภูมิภาคเดียวกันส่งผลให้ภาคธุรกิจของประเทศไทยต้องประสบกับปัญหาภาวะภาษีที่ไม่เท่าเทียมกันหรือไม่อาจเปรียบเทียบกันได้กับภาคธุรกิจในประเทศอื่นๆ ที่อยู่ใภูมิภาคเดียวกัน อีกทั้ง ยังจะส่งผลให้ประเทศไทยสูญเสียความสามารถในการแข่งขันและการดึงดูดการลงทุนจากต่างชาติด้วย

JFCCT Tax Committee จึงขอเสนอให้รัฐบาลพิจารณาปรับลดอัตราภาษีเงินได้นิติบุคคลลงเหลืออัตราร้อยละ 28 ในปี 2552 และเหลืออัตราร้อยละ 25 ในปี 2553 อัตราภาษีเงินได้นิติบุคคลที่ลดลงดังกล่าวจะช่วยดึงดูดการลงทุนจากต่างชาติอย่างต่อเนื่อง ช่วยเพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขันให้กับบริษัทไทย และช่วยรักษาปริมาณการผลิตหรือยอดขาย หรือแม้กระทั่งช่วยเพิ่มยอดขายเนื่องจากสามารถแข่งขันด้วยราคาที่ได้เปรียบมากขึ้น ทั้งนี้ เนื่องจากผู้ส่งออกไม่ควรที่จะต้องเสียเปรียบคู่แข่งทางการค้าที่อยู่ในประเทศที่มีการจัดเก็บภาษีในอัตราที่ต่ำกว่า นอกจากนี้ ประเทศไทยยังสามารถหลีกเลี่ยงการสูญเสียไปซึ่งการได้รับการลงทุนจากต่างชาติซึ่งเท่ากับเป็นการป้องกันการสูญเสียรายได้จากภาษี โดย JFCCT Tax Committee เชื่อว่าการลงทุนจากต่างชาติที่เพิ่มมากขึ้นจะสามารถเพิ่มรายได้จากการจัดเก็บภาษีของรัฐบาลได้อย่างแน่นอน

### **การใช้ประโยชน์จากผลขาดทุนของบริษัทในเครือ (Utilization of Affiliated-company Losses)**

JFCCT Tax Committee เสนอให้มีมาตรการชั่วคราวที่อนุญาตให้บริษัทต่างๆ สามารถใช้ประโยชน์จากผลขาดทุนทางภาษีของกลุ่มบริษัทในเครือที่ตั้งอยู่ในประเทศไทย โดยมีเงื่อนไขคือ (1) บริษัทในเครือถูกควบคุมโดยผู้ถือหุ้นเจ้าของผลประโยชน์หรือผู้ถือหุ้นรายใหญ่รายเดียวกัน (2) เงินที่ได้จากภาษีที่เสียลดลงเพราะการนำผลขาดทุนของบริษัทในเครือไปใช้จะต้องถูกนำกลับไปลงทุนภายในกลุ่ม (3) การปลดพนักงานออกจากราชการต้องไม่เกินร้อยละ 5 ของจำนวนพนักงานทั้งหมด และ/หรือ (4) ประโยชน์ทางภาษีดังกล่าวจะได้รับเฉพาะในช่วงระยะเวลาที่บริษัทในเครืออยู่ภายใต้การควบคุมเท่านั้น และผลขาดทุนทางภาษีนั้นสามารถนำมาใช้ได้เท่าที่ไม่เกินสัดส่วนการถือครองหุ้น ทั้งนี้ “การควบคุม” หมายถึง การถือหุ้นไม่ว่าในทางตรงหรือทางอ้อมตั้งแต่ร้อยละ 30 ขึ้นไป และกรรมการอย่างน้อยหนึ่งคนในคณะกรรมการของบริษัทได้รับการแต่งตั้งโดยบริษัทแม่ หรือโดยผู้ถือหุ้นเจ้าของผลประโยชน์

JFCCT Tax Committee ขอเสนอให้ใช้มาตรการทางภาษีนี้ชั่วคราวเป็นเวลา 2 ปี อย่างไรก็ตาม ขอให้รัฐบาลพิจารณาใช้มาตรการดังกล่าวเป็นการถาวรด้วย

### **การผ่อนปรนเงื่อนไขการจัดตั้งสำนักงานปฏิบัติการภูมิภาค (Reducing the Requirements for Regional Office Headquarter)**

นับได้ว่ากิจการสำนักงานปฏิบัติการภูมิภาค (Regional Office Headquarter หรือ ROH) ในประเทศไทยได้รับการส่งเสริมโดยได้รับสิทธิประโยชน์ทางภาษีที่สามารถแข่งขันได้กับประเทศสิงคโปร์และเขตปกครองพิเศษฮ่องกง แต่การจัดตั้งสำนักงานปฏิบัติการภูมิภาคในประเทศไทยนั้นยังมีข้อจำกัดและอุปสรรคอยู่ เนื่องจากมีเงื่อนไขที่กำหนดให้สำนักงานปฏิบัติการภูมิภาคต้องให้บริการแก่วิสาหกิจในเครือเดียวหรือสาขาที่ตั้งอยู่นอกประเทศไทยอย่างน้อยถึง 3 แห่งด้วยกัน ผลจากการกำหนดเงื่อนไขดังกล่าวทำให้มีเพียง 77 บริษัทเท่านั้นที่ได้รับการจดทะเบียนเป็นกิจการสำนักงานปฏิบัติการภูมิภาคและมี 6 บริษัทจากจำนวนดังกล่าวได้เลิกสถานะการเป็นสำนักงานปฏิบัติการภูมิภาคไปแล้ว ทั้งนี้ เพื่อส่งเสริมและเพิ่มการลงทุนจากต่างประเทศด้วยการจัดตั้งกิจการสำนักงานปฏิบัติการภูมิภาคในประเทศไทย JFCCT Tax Committee ขอเสนอให้มีการแก้ไขเปลี่ยนแปลงเงื่อนไขที่กำหนดให้สำนักงานปฏิบัติการภูมิภาคต้องให้บริการแก่วิสาหกิจในเครือหรือสาขาที่ตั้งอยู่นอกประเทศไทยถึง 3 แห่ง โดยขอให้มีการพิจารณาผ่อนปรนเงื่อนไขดังกล่าว กล่าวคือ กำหนดให้สำนักงานปฏิบัติการภูมิภาคจะต้องให้บริการวิสาหกิจในเครือหรือสาขาที่ตั้งอยู่นอกประเทศไทยเพียง 1 แห่ง ในช่วงระยะเวลา 2 ปีแรกของการดำเนินงาน และจะต้องให้บริการแก่วิสาหกิจในเครือหรือสาขาที่ตั้งอยู่นอกประเทศไทยแห่งที่สองภายหลังจาก 2 ปีแรกของการดำเนินงาน และแห่งที่สามภายในปีที่ห้าของการดำเนินงาน ทั้งนี้ หากไม่สามารถปฏิบัติตามเงื่อนไขที่เสนอให้แก้ไขนี้ได้ กิจการสำนักงานปฏิบัติการภูมิภาคดังกล่าวจะไม่ได้รับสิทธิประโยชน์ทางภาษี

หลายต่อหลายครั้งที่บริษัทต่างชาติที่เริ่มต้นประกอบธุรกิจการค้าในภูมิภาคเอเชียตะวันออกเฉียงใต้ และต้องการจัดตั้งสำนักงานปฏิบัติการภูมิภาคเพื่อควบคุมดูแลบริษัทในเครือหรือสาขาในภูมิภาคเอเชียตะวันออกเฉียงใต้ เพียงแต่บริษัทเหล่านั้นมักจะเริ่มต้นจากการมีสถานประกอบการในภูมิภาคนี้เพียง 1 หรือ 2 แห่ง หากเงื่อนไขใน

การจัดตั้งสำนักงานปฏิบัติการภูมิภาคดังกล่าวยังคงไม่เปลี่ยนแปลง บริษัทต่างชาติที่ต้องการตั้งฐานธุรกิจ  
ภูมิภาคเอเชียเหล่านั้นอาจเลือกเขตปกครองพิเศษฮ่องกงหรือประเทศสิงคโปร์เป็นฐานธุรกิจในภูมิภาคนี้แทน  
ประเทศไทย ส่งผลให้ประเทศไทยสูญเสียความสามารถในการแข่งขันและอาจเผชิญกับความยากลำบากในการ  
ดึงดูดให้บริษัทต่างชาติย้ายฐานธุรกิจหรือสำนักงานปฏิบัติการภูมิภาคจากเขตปกครองพิเศษฮ่องกงและจาก  
ประเทศสิงคโปร์มาตั้งอยู่ในประเทศไทย

### **การขยายช่วงเงินได้สำหรับการเสียภาษีเงินได้บุคคลธรรมดา (Widening of Personal Income Tax Brackets)**

นับว่าเป็นการยากอย่างยิ่งในสถานการณ์ปัจจุบันที่จะมีการเพิ่มปริมาณการใช้จ่ายภาคครัวเรือน  
โดยเฉพาะอย่างยิ่งสำหรับผู้มีรายได้น้อยและลูกจ้างที่มีฐานะปานกลางซึ่งต้องเผชิญกับภาวะภาษีเงินได้บุคคล  
ธรรมดาในอัตราที่สูงและภาระค่าใช้จ่ายต่างๆ ในครัวเรือนที่สูงขึ้น รัฐบาลจึงควรพิจารณาขยายช่วงเงินได้สำหรับ  
การเสียภาษีเงินได้บุคคลธรรมดาเพื่อเพิ่มกำลังการซื้อของผู้มีรายได้น้อยและลูกจ้างที่มีฐานะปานกลาง นอกจากนี้  
รัฐบาลควรพิจารณาเพิ่มการยกเว้นและการหักค่าลดหย่อนทางภาษีซึ่งจะช่วยให้ผู้เสียภาษีสามารถควบคุมและเลือก  
ที่จะใช้จ่ายให้ตรงกับความต้องการ เนื่องจากพบว่าผู้ประกอบการหลายรายมีนโยบายงดการขึ้นค่าจ้างหรือ  
เงินเดือนแก่พนักงานทุกระดับ และมีหลายรายที่ลดเงินเดือนและ/หรือโบนัสประจำปีของพนักงานลงด้วย

### **การลดอัตราภาษีเงินได้หัก ณ ที่จ่าย สำหรับเงินปันผลและดอกเบี้ย (Reductions of Withholding Tax on Dividends and Interest)**

เพื่อเป็นการกระตุ้นการใช้จ่ายของภาคเอกชน อีกมาตรการหนึ่งที่รัฐบาลควรพิจารณา ได้แก่ การลดอัตรา  
ภาษีเงินได้หัก ณ ที่จ่ายสำหรับเงินปันผลจากร้อยละ 10 เหลือร้อยละ 5 และภาษีเงินได้หัก ณ ที่จ่ายสำหรับ  
ดอกเบี้ยจากร้อยละ 15 เหลือร้อยละ 10 เฉพาะสำหรับผู้ถือหุ้นรายใหม่หรือเงินกู้ของบริษัทในเครือที่เกิดขึ้นในปี  
2552 และปี 2553 จากมาตรการดังกล่าว เงินที่ได้จากภาษีเงินปันผลที่ลดลงนี้จะเพิ่มสภาพคล่องทางการเงินให้กับ  
บุคคลทั่วไป ในขณะที่การลดภาษีเงินได้หัก ณ ที่จ่ายสำหรับดอกเบี้ยของเงินกู้ก่อนใหม่จะช่วยเพิ่มการลงทุนใหม่ใน  
ภาคธุรกิจของประเทศไทย

### **กลุ่มที่ 3 มาตรการภาษีที่มีความสำคัญเป็นการเฉพาะ (Specially Important)**

#### **การให้สิทธิประโยชน์ทางภาษีเพื่อกระตุ้นอุตสาหกรรมการท่องเที่ยว (Provision of Tax Incentives for Tourism Industry)**

วิกฤติการณ์ทางการเงินโลกได้ส่งผลกระทบอย่างรุนแรงต่อภาคอุตสาหกรรมการท่องเที่ยวในประเทศไทย  
โดยเฉพาะอย่างยิ่งผู้ประกอบการธุรกิจโรงแรม ทั้งนี้ สถานการณ์ความไม่สงบทางการเมืองในช่วงปลายปี 2551 และใน  
ปี 2552 โดยเฉพาะอย่างยิ่งการปิดสนามบินทั้ง 2 แห่งในกรุงเทพมหานคร การก่อวินาศกรรมประชุมสุดยอดผู้นำ  
อาเซียน (ASEAN Summit) และความไม่สงบที่เกิดขึ้นในกรุงเทพมหานคร ได้ส่งผลกระทบมากยิ่งขึ้นต่อภาคอุตสาหกรรม

กรรมการท่องเที่ยวอย่างต่อเนื่อง นอกจากนี้ ชาวต่างประเทศที่ได้รับทราบถึงสถานการณ์ดังกล่าวได้ตระหนักและต่างพากันหวาดระแวงต่อสถานการณ์ความไม่สงบทางการเมืองในประเทศไทย ส่งผลให้นักท่องเที่ยวและนักธุรกิจต่างชาติเดินทางเข้ามาประเทศไทยน้อยลงโดยเฉพาะอย่างยิ่งเมื่อต่างประเทศได้ออกประกาศเตือนถึงการเดินทางมายังประเทศไทย

รัฐบาลควรพิจารณาให้มีมาตรการพิเศษเพื่อให้สิทธิประโยชน์ทางภาษีแก่บริษัทที่ประกอบธุรกิจในอุตสาหกรรมท่องเที่ยวโดยเฉพาะผู้ประกอบการโรงแรมต่างๆ ในปี 2552 และ 2553 เพื่อบรรเทาปัญหาการขาดสภาพคล่อง

### **การลดอัตราภาษีโรงเรือนและที่ดิน (Reduction of House and Land Tax)**

JFCCT Tax Committee ตระหนักดีว่ารัฐบาลกำลังพิจารณาการเริ่มบังคับใช้กฎหมายภาษีทรัพย์สินเพื่อทดแทนภาษีโรงเรือนและที่ดิน อย่างไรก็ตาม การเปลี่ยนแปลงทางกฎหมายภาษีดังกล่าวจะใช้ระยะเวลาอย่างน้อย 2 ปีในการอนุมัติและบังคับใช้กฎหมายอย่างทั่วถึง จากความล่าช้าดังกล่าว JFCCT Tax Committee ขอเสนอให้มีการปรับลดอัตราภาษีโรงเรือนและที่ดินลงจากร้อยละ 12.5 เหลือร้อยละ 7 ซึ่งเท่ากับอัตราภาษีมูลค่าเพิ่มในปัจจุบันเป็นระยะเวลา 2 ปี ในช่วงที่ร่างกฎหมายภาษีทรัพย์สินฉบับใหม่กำลังอยู่ระหว่างการพิจารณาและบังคับใช้ ในปัจจุบัน ธุรกิจการให้เช่าอสังหาริมทรัพย์ต้องเสียภาษีโรงเรือนและที่ดิน ซึ่งไม่เป็นธรรมเมื่อเปรียบเทียบกับธุรกิจอื่นที่เสียภาษีมูลค่าเพิ่มโดยสามารถนำภาษีซื้อมาหักจากภาษีมูลค่าเพิ่มที่ต้องเสียได้ แต่การหักกลบภาษีในลักษณะดังกล่าวไม่อาจกระทำได้สำหรับภาษีโรงเรือนและที่ดิน

### **การยกเว้นภาษีการให้สิทธิการซื้อหุ้นและการให้หุ้นสวัสดิการ (Waiver of Stock Option and Stock Grant Taxes)**

ภาคธุรกิจต่างๆ ของประเทศไทยต้องประสบปัญหาในการจ่ายเงินเดือนให้แก่บุคลากรที่มีความสำคัญกับองค์กรหรือการรักษาพนักงานให้ทำงานกับองค์กรต่อไปเมื่อต้องเผชิญปัญหาสภาพคล่องทางการเงิน ผู้ประกอบการไทยโดยเฉพาะธุรกิจขนาดกลางและขนาดย่อม (SMEs) จึงมักเลือกที่จะให้สิทธิการซื้อหุ้นและให้หุ้นสวัสดิการแก่พนักงานเพื่อจูงใจให้พนักงานทำงานกับบริษัทต่อไปในช่วงวิกฤติการณ์ทางการเงิน อย่างไรก็ตาม พนักงานกลับต้องเสียภาษีเงินได้บุคคลธรรมดาจากการได้รับสิทธิการซื้อหุ้นและหุ้นสวัสดิการต่างๆ ที่ยังถือครองสิทธิการซื้อหุ้นและหุ้นสวัสดิการดังกล่าวอยู่ ดังนั้น รัฐบาลจึงควรพิจารณาเลื่อนการเก็บภาษีจากการได้รับสิทธิการซื้อหุ้นหรือหุ้นสวัสดิการรวมทั้งเงินปันผลจากหุ้นดังกล่าวไปจนกว่าสิทธิการซื้อหุ้นหรือหุ้นสวัสดิการดังกล่าวถูกเปลี่ยนเป็นเงินสดโดยพนักงาน